

- | |
|---|
| ☐ SETTORE I – Affari Generali ed Istituzionali |
| ☐ SETTORE I – Servizi alla persona |
| ☐ SETTORE II – Economico finanziario |
| ☐ SETTORE III – Politiche del territorio |
| ☐ SETTORE V – Polizia Municipale |

- | |
|-------------------------------------|
| ☐ SINDACO |
| ☐ ASSESSORE |
| ☐ R.S.U. |
| ☐ PREFETTURA |

Comune di Borgonovo Val Tidone

(Provincia di Piacenza)

SETTORE II **(ECONOMICO FINANZIARIO)**

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Oggetto: *PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (CANONE UNICO PATRIMONIALE) E DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE NEI MERCATI. PERIODO 01.01.2023 - 31.12.2027. DETERMINA A CONTRARRE ED IMPEGNO DI SPESA.*

Deter.Sett.N 68
in data 06.10.2022

Deter.Gen.N.517
in data 06.10.2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO **Rag. Ivana Pallavera**

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 3 del 02.02.2022 di attribuzione al Responsabile del Settore II dei compiti e funzioni;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 156 del 30.12.2021 avente ad oggetto: “Assegnazione P.E.G. 2022/2024”;

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 3 del 2.02.2022 con il quale la sottoscritta, Rag. Ivana Pallavera, è stata nominata Responsabile del Settore Economico Finanziario del Comune di Borgonovo Val Tidone;

Premesso che:

- come indicato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 129 del 26.09.2022, esecutiva ai sensi di legge, si rende necessario bandire una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo gestore per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico patrimoniale) e del canone per l'occupazione nei mercati, essendo in scadenza il contratto attualmente in corso;
- il Comune di Borgonovo Val Tidone considera il modello gestionale esternalizzato pienamente coerente con i criteri di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, stanti le risorse interne disponibili;
- si è provveduto all'inserimento del codice CUI 00216470336202300001 relativo al presente affidamento nel programma biennale delle forniture e servizi 2022/2023;

- con la summenzionata Deliberazione n. 129 del 26.09.2022, la Giunta Comunale ha ulteriormente disposto quanto segue:
 - di autorizzare l'indizione di apposita procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione dei servizi in oggetto, ai sensi degli art. 60 del Codice;
 - di approvare il Progetto ex art. 23 ("Allegato 1") e il Capitolato speciale d'oneri ("Allegato 2"), cui si rinvia;
 - di incaricare la sottoscritta, in qualità di RUP, a predisporre e approvare gli atti conseguenti, ai fini di pervenire alla pubblicazione della presente procedura;
 - di affidare lo svolgimento della procedura di gara alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, nei termini e conformemente a quanto previsto dalla Convenzione relativa all'adesione di questo Comune alla Stazione Unica Appaltante ("SUA") della Provincia di Piacenza.

Accertato:

- per il servizio in oggetto non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercent-ER;
- che, in ogni caso, il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- la concessione avrà durata pari a 5 (cinque) anni, dal 01/01/2023 al 31/12/2027;

- il valore complessivo massimo stimato per l'intera durata dell'appalto (5 anni) ammonta a € **200.033,22** (oltre IVA di legge), mentre l'importo a base di gara, ammonta ad € **153.871,70** (oltre IVA di legge);
- il CPV relativo al presente appalto è il seguente: 79940000-5 (Servizi di organismi di riscossione);
- È vietata ogni forma di subappalto del servizio nonché la cessione del contratto, a qualsiasi titolo e sotto qualsiasi forma, anche temporanea e/o parziale, pena l'immediata risoluzione del contratto e perdita del deposito cauzionale a titolo di risarcimento danni, salvo il preventivo consenso del Comune e sempre che la ditta risulti e permanga iscritta all'albo di cui all'art. 56 del D.Lgs. n. 446/1997 e solo nel caso in cui la Ditta subentrante sia concessionaria dell'Azienda cedente o di un ramo d'azienda e che la medesima non abbia pendenze nei confronti del Comune.

In ragione della peculiarità del servizio affidato è vietata il subappalto del servizio tranne che per quanto concerne le prestazioni accessorie e per un massimo del 30% dell'importo complessivo del contratto e alle condizioni indicate all'art. 174 del Codice dei Contratti Pubblici:

- attacchinaggio, materiale affissione dei manifesti;
- installazione, manutenzione e sostituzione degli impianti di affissione;
- stampa, spedizione postalizzazione, notifica di atti e documenti.

Con riferimento alle suddette attività, previa autorizzazione dell'Amministrazione comunale, il concessionario potrà stipulare con soggetti terzi in possesso dei requisiti richiesti idoneo contratto, comunque vincolato alla durata del contratto di concessione tra Comune e concessionario, che decadrà automaticamente con lo scadere dello stesso.

- per quanto attiene alla procedura di affidamento e al criterio di aggiudicazione si ricorrerà ad una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice, sotto soglia comunitaria, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;

Ritenuto, con riferimento all'art. 51 del Codice:

- di non poter procedere alla suddivisione della presente concessione in lotti funzionali, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;
- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

Dato atto che:

- la concessione in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario *ex art. 35, comma 1, lett. c) del Codice*;
- ai sensi dall'art 37, comma 4 del Codice dei Contratti Pubblici, questo Comune ha sottoscritto con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*”, registrata al n. 4 del 04/01/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza (di seguito “Convenzione”);
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Piacenza, a seguito di trasmissione del presente provvedimento a contrattare, avvierà l'iter di individuazione del contraente;
- il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Progetto, di cui all' art. 23 del Codice, approvato con Deliberazione della Giunta n.129 del 26.09.2022;
- l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del Comune;

Ritenuto pertanto:

- di approvare lo Schema di convenzione (“Allegato 3”), a cui si rinvia;
- di approvare, altresì i documenti, elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza: Schema di Bando di gara (“Allegato 4”), Schema di Disciplinare di gara (“Allegato 5”) e relativa modulistica di partecipazione;

Stabilito altresì che le offerte, tecnica ed economica, presentate da ciascun concorrente saranno valutate secondo quanto indicato all'interno del Progetto *ex art. 23 del Codice*, mediante attribuzione di un punteggio massimo – rispettivamente – di 70 e di 30 punti;

Stabilito di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti di idoneità tecnico-professionali ed economico-finanziari definiti all'interno del Progetto *ex art. 23 del Codice*;

Ritenuto:

- ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice, di non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- che il Comune si riserva di chiedere l'esecuzione anticipata del contratto, sotto riserva di legge, qualora necessario al fine di garantire la continuità del servizio oggetto del presente appalto;

Dato atto che il ruolo di direttore dell'esecuzione verrà assunto dalla dott.ssa Stefania Primavera, Istruttore Amministrativo presso il Servizio Tributi del Comune di Borgonovo Val Tidone;

Dato altresì atto che:

- la SUA procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e provvederà, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 225,00;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” riferita all'anno 2022 è stata liquidata dal Comune di Borgonovo Val Tidone mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la “quota variabile”, pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto e quindi ad € **615,49**, verrà corrisposta prima dell'indizione della procedura di gara, da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n. 0060398;
- ai sensi dell'art. 72 del Codice, nonché del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti 2/12/2016, occorre procedere alla pubblicazione del bando e dell'esito nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) – V serie speciale;
- che è onere della Stazione Unica Appaltante procedere alle suddette pubblicazioni;
- che la SUA provvederà, inoltre, alla pubblicazione del bando sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
- che il presente appalto verrà altresì pubblicizzato:
 - sul profilo committente della SUA Provincia di Piacenza nella sezione “Stazione Unica Appaltante”;
 - sul profilo committente del Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi Avvisi ed Esiti;
 - sul sito internet di Intercent-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it sezione Bandi e Avvisi altri Enti;

Considerato altresì che il quadro economico relativo al seguente affidamento è il seguente:

A	DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	IMPORTO COMPLESSIVO PRESUNTO
---	--------------------------	------------------------------------

A.1	Importo complessivo per l'esecuzione del servizio di gestione, accertamento e riscossione di CUP e canone mercatale per la durata di 5 (cinque) anni (esclusa proroga tecnica)	€ 153.871,70
A.2	Opzione di proroga tecnica (6 mesi) ex art. 106, c. 11	€ 15.387,17
A.3	Opzione ex art. 106, comma 1, lett. a)	€ 30.774,34
	TOTALE A	€ 200.033,22
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	IVA di legge (valore massimo 22%)	€ 44.007,31
B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	€ 225,00
B.3	Costi stimati per la pubblicazione del bando e dell'esito di gara*	€ 3.000,00
B.4	Costi per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice	€ 1.000,00
B.5	Quota variabile da corrispondere alla SUA pari allo 0,40% dell'importo della concessione	€ 615,49
	TOTALE B	€ 48.847,8
	TOTALE (A+B)	€ 248.881,02

* le spese per la pubblicazione del bando e dell'esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) – V serie speciale, sono a carico dell'aggiudicatario che dovrà provvedere a rimborsarle alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza entro sessanta giorni dall'aggiudicazione, fatto salvi i casi previsti dall'art. 11, comma 7, lett. a) della Convenzione stipulata tra Comune e la SUA Provincia di Piacenza, in cui le predette spese rimangono a carico del Comune di Borgonovo Val Tidone.

Dato atto altresì che sulla presente determinazione si rende necessario il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- ✓ il D.L. n. 77/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021);
- ✓ la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” sottoscritta fra il Comune Borgonovo Val Tidone e la Provincia di Piacenza;

- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000 (recante Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali);
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- ✓ il vigente Regolamento comunale di organizzazione del Comune di Borgonovo Val Tidone;
- ✓ il vigente Statuto del Comune di Borgonovo Val Tidone;

Attesa la propria competenza ai sensi degli artt. 107, 179, comma 3 e 183, commi 7 e 9 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

di approvare la narrativa che precede, da intendersi qui integralmente richiamata, e per l'effetto:

- 1. di prevedere l'avvio** di una procedura selettiva per l'individuazione del concessionario del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico patrimoniale) e del canone per l'occupazione nei mercati, come indicato nelle premesse del presente atto;
- 2. di dare atto** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 26.09.2022 sono stati approvati il Progetto ex art. 23 (**"Allegato 1"**) e il Capitolato speciale d'oneri (**"Allegato 2"**), al quale si rinvia integralmente. Con la medesima Deliberazione è stato altresì attribuito alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Borgonovo Val Tidone e la predetta Stazione Unica Appaltante (registrata in data 04/01/2022 al n. 4 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);
- 3. di approvare** il seguente documento redatto dallo scrivente ufficio in collaborazione con la SUA della Provincia di Piacenza (allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto) ai fini dell'espletamento della gara in oggetto:
 - Schema di convenzione (**"Allegato 3"**);
- 4. di approvare** altresì i seguenti documenti, elaborati dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza (allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto), i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati: Schema di Bando di gara (**"Allegato 4"**), Schema di Disciplinare di gara (**"Allegato 5"**) e relativa modulistica di partecipazione;
- 5. di dare atto** che l'appalto in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
- 6. di provvedere** alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai

sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;

7. **di impegnare e liquidare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale “SUA P/C COMUNE DI BORGONOVO VAL TIDONE - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (CANONE UNICO PATRIMONIALE) E DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE NEI MERCATI. PERIODO 01.01.2023 – 31.12.2027” la somma complessiva pari **ad € 840,49 di cui:**

- **€ 615,49** quale “quota variabile ex art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione”, al capitolo 10825/1 (Quota SUA per gara servizio CUP) del Bilancio di previsione 2022-2024, imputandola, in considerazione dell'esigibilità della medesima, agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Missione e programma	Piano dei conti	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Totale
10825/1	1-4	1.04.01.02	615,49			615,49

- **€ 225,00** per il pagamento della quota dovuta all'ANAC, al capitolo 10785/1 (Contributo ad ANANC per gara servizio CUP) del Bilancio di previsione 2022-2024, imputandola, in considerazione dell'esigibilità della medesima, agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Missione e programma	Piano dei conti	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Totale
10785/1	1-4	1.04.01.01	225,00			225,00

- di impegnare altresì le spese stimate per la Commissione giudicatrice, pari ad **€ 1.000,00**, mediante imputazione al capitolo 10827/1 (Spese per commissione giudicatrice gara servizio CUP) del Bilancio di previsione 2022-2024, imputandola, in considerazione dell'esigibilità della medesima, agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Missione e programma	Piano dei conti	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Totale
10827/1	1-4	1.03.02.01	1.000,00			1.000,00

8. **di impegnare** la somma complessiva di € 61.548,68 oltre a IVA come per legge (€ 13.540,7), **così per complessivi € 75.089,38** a titolo di aggio per le attività connesse alla riscossione del canone, imputando tali spese, in considerazione dell'esigibilità delle medesime, agli esercizi in cui le relative obbligazioni vanno a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo	Missione e Programma	Piano dei conti	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024	Totale
10730/1	1-4	1.03.02.03	0,00	37.544,69	37.544,69	75.089,38

9. di dare atto che le ulteriori spese per l'affidamento del servizio in oggetto riferibili alle annualità successive saranno impegnate in corrispondenza dell'approvazione dei relativi bilanci di previsione così come di seguito indicato:

Capitolo	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027	Totale
10730/1	37.544,49	37.544,49	37.544,49	112.633,47

10. di dare atto che l'impegno presunto relativo alla proroga tecnica (pari ad un importo massimo di € 18.772,34 IVA inclusa), verrà eventualmente effettuato con apposito atto solo nel caso di attivazione di tale opzione da esercitare a norma di legge e ai sensi del contratto;
11. di dare atto altresì che l'impegno presunto relativo all'esercizio dell'opzione di variazione di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) (pari ad un massimo di € 37.544,69 IVA inclusa), verrà eventualmente effettuato con apposito atto solo nel caso di attivazione di tale opzione da esercitare a norma di legge e ai sensi del contratto;
12. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
13. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante del Comune di Borgonovo Val Tidone ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50;
14. **di dare atto altresì**, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1 c. 9 lett. e) della Legge n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in qualità di responsabile del presente provvedimento;
15. **di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Piacenza per l'avvio della procedura in oggetto;
16. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

17. di dare atto, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa:

- sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 gg. consecutivi;
- avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile;
- sarà inserita nella raccolta di cui all'art. 183 del D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000

Il Responsabile del procedimento è: Stefania Primavera e potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono al n. 0523/861808.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Rag. Ivana Pallavera)